

**「長崎市中央部・臨海地域」
都市再生委員会（第2回）資料**

**都市再生に向けた基本方針（案）
と想定される主なプロジェクト**

1. 都市再生に向けた基本方針

1) 地域の目指すべき姿

(現状・特性)

- 長崎県及び長崎市においては、人口の減少が著しく、特に長崎市においては25年後には26%減という九州他都市と比較して大きな人口減少が予想されており、地域の活力を維持・向上するうえで厳しい状況にある。
- 海外と国内をつなぐゲートウェイであり平和の発信拠点でもある「国際観光文化都市」として発展してきた長崎においては、多様な歴史・文化資源を生かした観光は、農業・水産業を大きく上回る経済規模を有し、地域経済への波及効果も大きく、長崎の経済を牽引する主産業となっている。
- 観光客総数は減少傾向にあるものの東アジアからの観光客は増加傾向にあるなかで、九州新幹線西九州ルート of 整備、国内最大級の松が枝国際観光船ふ頭の整備、九州横断自動車道（長崎～長崎多良見間）の四車線化などの国内外への広域交通機能の強化が進められており、世界遺産登録の動きなど歴史・文化を初めとする地域資源の魅力の向上とともに、観光・交流人口拡大のポテンシャルを有している。

(目指すべき姿)

～国際ゲートウェイ機能の再生・強化による

国際観光文化都市・長崎の再生～

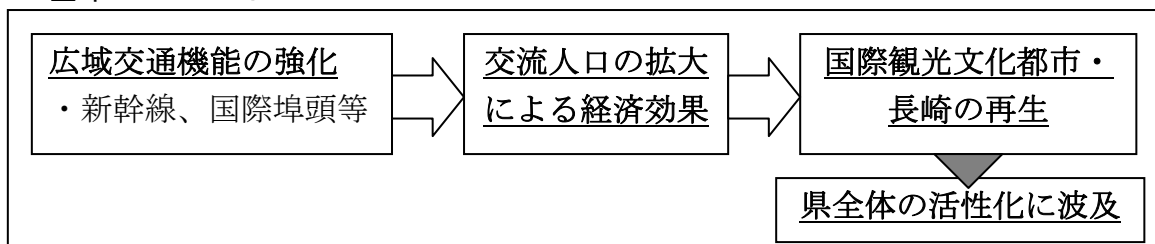
- 新幹線整備をはじめとする広域交通機能の強化を大きなチャンスと捉え、その効果を最大化させることにより国内外からの交流人口を拡大し、その経済波及効果により、「国際観光文化都市」としての長崎の活力の再生・向上を目指すこととする。また、その効果を県内各地に波及させることにより長崎県全体の活力の再生・向上を目指すこととする。
- 広域交通機能の強化を地域活力の再生・向上につなげるためには、長崎を単なる通過点ではなく、滞留し、活動し、交流し、情報発信する場とす

ることが必要であり、そのためには、観光資源の充実と魅力向上はもとより、広域交通機能の魅力向上や、宿泊・コンベンション・情報提供等の各種の都市機能の充実など、国際ゲートウェイ機能の再生・強化が求められる。

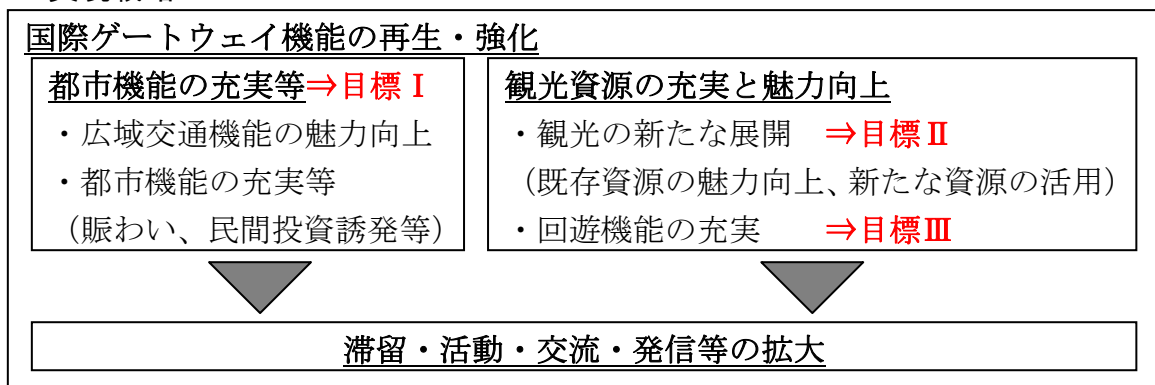
- 国際ゲートウェイ機能の再生・強化は、幅広い分野での新たな需要を創出し、これを牽引力にして新たなまちの賑わいを創出することでさらなる民間投資を誘発し、訪れる人にとっても住む人にとっても魅力と活力のあるまちづくりを進める。
- 交流人口拡大の前提となる観光資源の充実と魅力向上については、観光の発祥の地として観光の原点に立ち返り、二つの世界遺産候補など長崎特有の「歴史」「文化」「景観」「商業」「平和」等のこれまで活用されてきた資源を磨きあげていくとともに、「産業」「医療」などを新たな観光資源として活用するなど、観光の新たな展開を目指す。
- また、様々な観光資源や都市機能を有機的につなぐことにより観光地として、また居住地としての魅力を向上させることが不可欠であり、そのための回遊機能の充実を図る。

「国際ゲートウェイ機能の再生・強化による国際観光文化都市・長崎の再生」
のイメージ

基本コンセプト

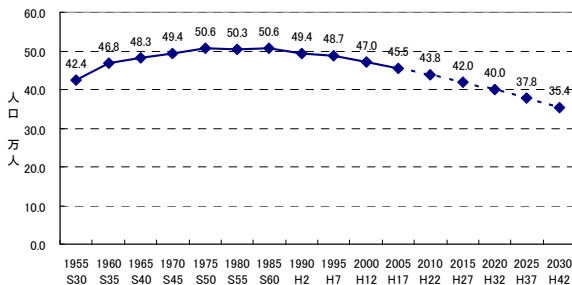


実現戦略



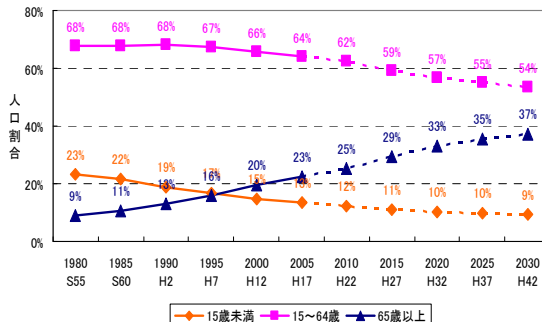
長崎市の人口将来予測

人口



長崎市の人口（旧7町分を含む）は、1985（昭和60）年の50.6万人を境に減少に転じている。

年齢別人口



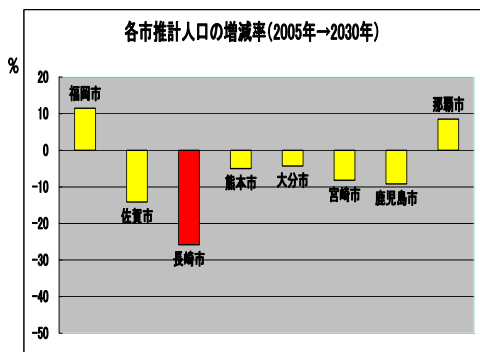
長崎市の人口構造は、65歳以上の高齢者の人口割合が増加し、15歳未満及び15歳～64歳の人口割合が減少しており、少子・高齢化が進行している。

【20年後の予測】

- ・人口減少率は約22% (H17年45.5万人→H42年35.4人)
- ・65歳以上の高齢者の占める割合は約37% (H17年23%→H42年37%)

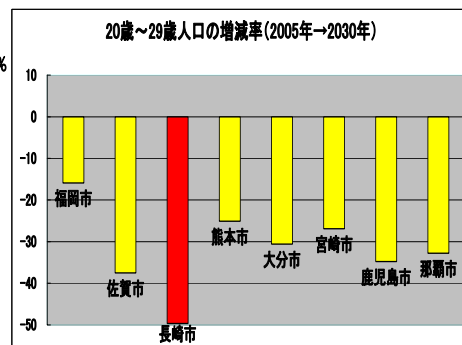
出典：1955 (S30)～2005 (H17) 国勢調査

2010 (H22)～2030 (H42) 国勢調査を基準年とした「国立社会保障・人口問題研究所」による独自推計 (H20.12公表分)



	福岡市	佐賀市	長崎市	熊本市	大分市	宮崎市	鹿児島市	那覇市
全人口増減率 (%)	11.5	-14.1	-25.8	-5.0	-4.3	-8.2	-9.2	8.5

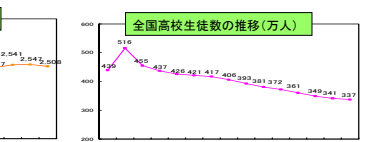
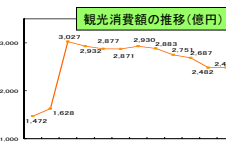
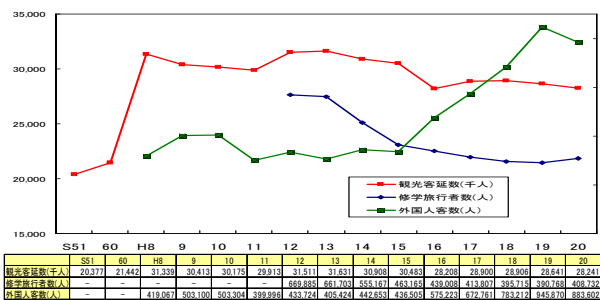
(国勢調査に基づく長崎市による推計 ※H19.12月推計)



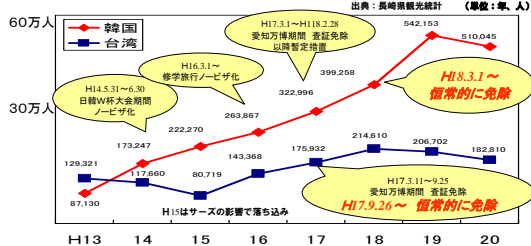
	福岡市	佐賀市	長崎市	熊本市	大分市	宮崎市	鹿児島市	那覇市
20-29歳増減率 (%)	-15.9	-37.5	-49.7	-25.1	-30.6	-26.9	-34.8	-32.8

(国勢調査に基づく社会保障・人口問題研究所による推計 (合併前市域) ※H15.12月推計)

観光客数等の推移



外国人観光客数 (宿泊客延滞在数) 県全体



中国 個人ビザの解禁 (H21. 7. 1)

- 集中的な誘客対策を実施
- 三大市場 (北京、上海、広東) 向け情報発信
- 富裕層向けの商品販売強化

これからの観光と長崎の都市再生

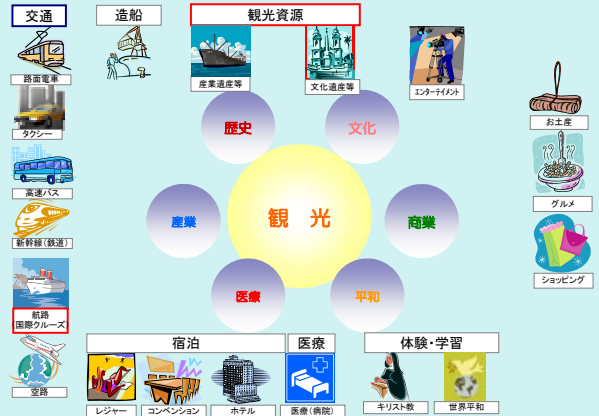
- 観光発祥の地である長崎が新たな観光を提案する

「観光」という言葉は、中国の四書五経の一つ「易経」の一節、「観国之光、利用済于王」に由来し、「地域のすぐれたものを観ること、観せること」を意味する。
日本では、1855年、長崎の海軍伝習所にオランダから送られた蒸気船にこつした意味を込めて「観光丸」と命名されたのが、観光という言葉のはじまりであり、長崎は観光の発祥の地といえる。

- 長崎が目指す観光とは、「歴史」・「文化」・「商業」・「産業」・「平和」・「医療」等、広く捉えるという視点が大事
- この新たな観光を支えることができるまちに「長崎市中央部・臨海地域」を再生する

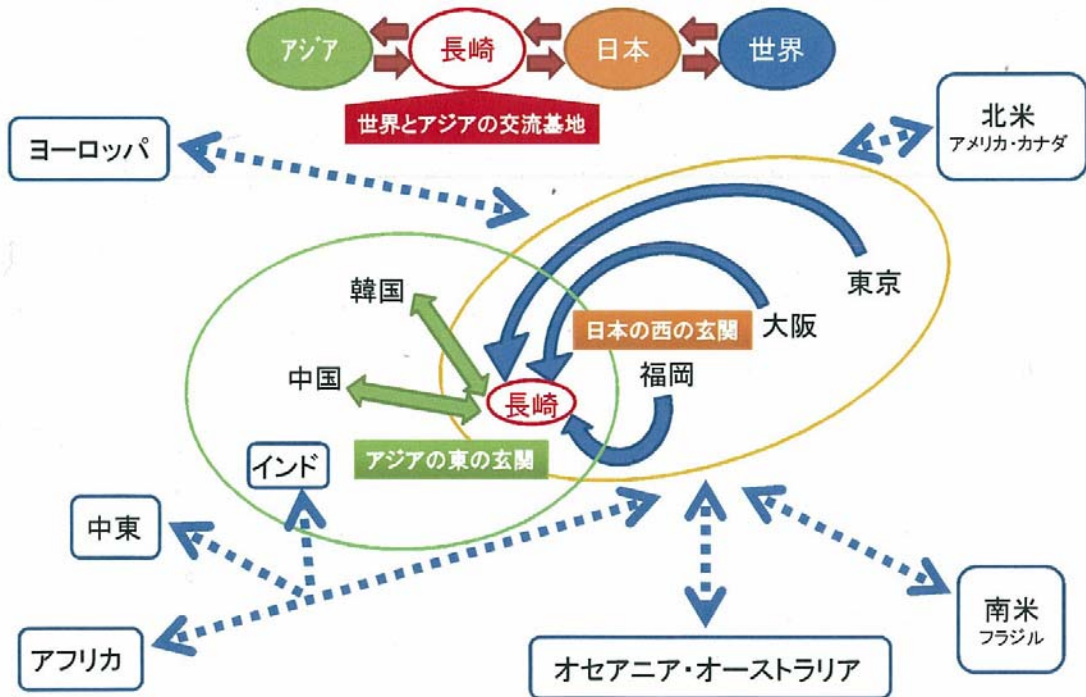


6つのキーワードと集客交流産業のイメージ



長崎が目指す国際ゲートウェイ機能

長崎は日本とアジアの「人・物・技術・情報」の交流拠点



2) 長崎市中央部・臨海地域の整備目標と整備方針（案）

- 国際ゲートウェイ機能の再生・強化による国際観光文化都市・長崎の再生を目指して、「目指すべき姿」で示した流れに従い、以下の3つの目標を掲げ、この目標を達成するための方策として5つの整備方針を設定する。
- 具体的な施策については、開発と保全、ハード施策とソフト施策を、行政と民間が一体となって、バランスよく総合的・一体的に進めることとする。

I 国際ゲートウェイ機能を支える都市機能の充実等

長崎を単なる通過点ではなく、滞留し、活動し、交流し、情報発信する場とするため、(観光資源の充実と魅力向上以外に)、広域交通機能の魅力向上、各種の都市機能の充実が必要。

これにより、幅広い分野での新たな需要を創出し、これを牽引力にまちの賑わいの創出、民間投資の誘発を図り、観光客・居住者にとって魅力と活力のあるまちづくりを進める。

- ① **新幹線と国際・離島航路の接続等による広域交通機能の魅力向上**
 - ・ 新幹線長崎駅と国際・離島航路を直結させることにより、広域交通機能の利便性を向上する。
 - ・ 長崎駅周辺等において周辺地域のまちづくりとの連携を強化し、拡大する交流人口をまちなかへ誘導する。
 - ・ ツアー企画等のソフト施策により、東アジア地域を中心とする外国人観光客や国内観光客の誘致を促進する。
- ② **官民一体となった都市機能の強化と新たな需要の創出等**
 - ・ 遊休地の活用、老朽ビルの再開発、街並み整備・景観保全等により、安全・安心で快適な都市としての魅力を高める。
 - ・ 再開発等に関連して、宿泊・コンベンション・情報提供等の都市機能の充実を図るとともに、雇用の場の確保に努める。

II 多様な歴史・文化・平和などの観光資源の保全・再生・創造

交流人口拡大の前提となる観光資源の充実と魅力向上には、まず、観光の発祥の地として観光の原点に立ち返り、これまで活用されてきた資源を磨きあげていくとともに、新たな観光資源を活用するなど、観光の新たな展開を目指す。

③ 世界遺産候補など多様な歴史・文化資源等の保全・再生

- ・ 多くの観光客を誘致するため、長崎特有の歴史・文化、食、景観等様々な観光資源をさらに磨き上げ見せていく。
- ・ 特に、世界遺産候補、出島などの遺産を後世に引き継ぐため、それらの保全・再生と、周辺景観の保全を図る。
- ・ 核廃絶と世界恒久平和を願う最後の被爆地長崎市として、世界中の人々と学習交流や全世界に向けた平和情報の発信を推進し、平和発信拠点としての集客を図る。

④ 新たな視点での観光創造

- ・ 産業（造船や環境分野でのものづくりの技術、工業・工場景観等）や医療（滞在型メディカルケア等）を新たな観光資源として捉え、その施設整備やツアー企画等を促進する。

III 観光資源と各拠点的地域を円滑に結ぶための「回遊性の向上」

観光資源の充実と魅力向上の一環として、観光資源や都市機能を有機的につなぎ観光地・居住地としての魅力を向上させるため、回遊機能の充実を図る。

⑤ 道路・公共交通・歩行者動線等のネットワーク整備と回遊コースの充実・開発

- ・ 観光客、県民、市民が長崎駅等の主要な交通拠点や点在する観光拠点・生活拠点を円滑に往来できるよう、公共交通の機能強化や歩行環境の向上を図るとともに、環境負荷の少ない公共交通の利用促進や回遊コースの整備・強化を図る。

- これら目標の実現に向けては、長崎の特徴である「長崎の大景観（山の上からのパノラマのほか、海から見上げたまちと緑と空かのひろがり、まちから海・山への眺望など多様な景観）」や「環境負荷の少ない都市構造」を活かして取り組むことを基本とする。

I 国際ゲートウェイ機能を支える都市機能の充実等

①新幹線と国際・離島航路の接続等による広域交通機能の魅力向上

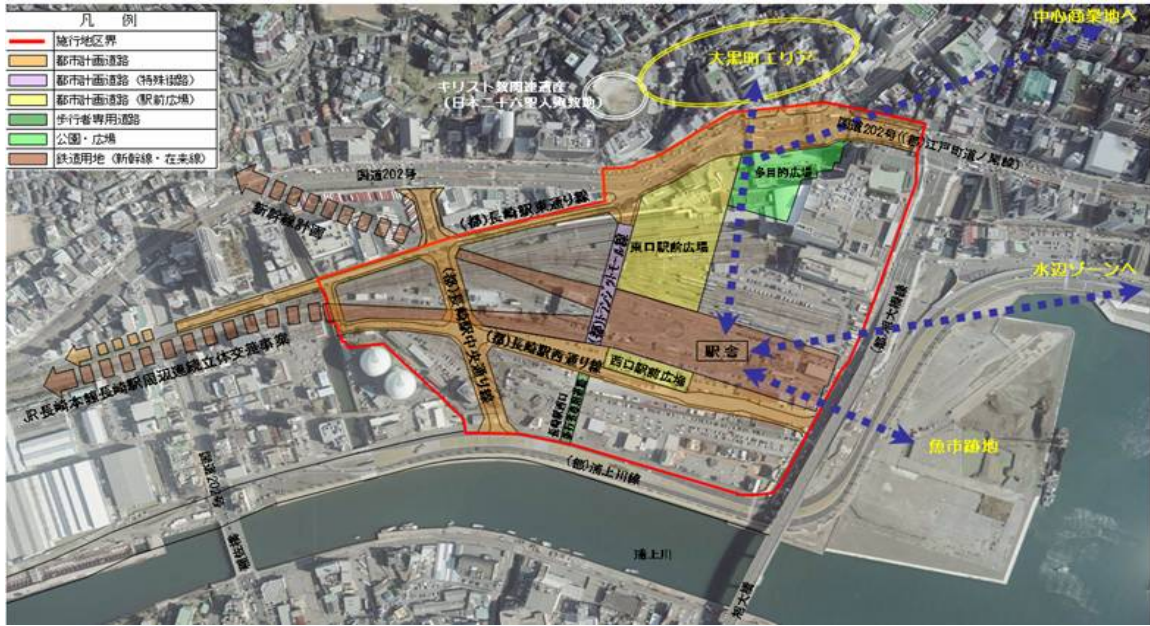
【現在進行中の主なプロジェクト】

- ・ 東アジアと長崎、国内と長崎をつなぐ広域交通機能の強化
 - 九州新幹線西九州ルート（長崎ルート）の整備
 - 長崎自動車道長崎大分線（長崎～長崎多良見）の4車線化
- ・ 陸・海の玄関口としてふさわしい拠点の整備
 - 長崎駅周辺土地区画整理事業
 - 松が枝国際観光船ふ頭の整備
- ・ アジアを巡るクルーズの誘致等
 - 外国船入港時のおもてなし

【想定される主なプロジェクトのアイデア】

- ・ 広域交通機能間の接続強化
 - △ 新幹線と国際航路を接続するための整備
 - △ 新幹線と離島航路を接続するための整備
- ・ 陸・海の玄関口としてふさわしい拠点の整備
 - △ 新幹線長崎駅からの動線確保（歩行者デッキ等）
- ・ 海・山への眺望確保を重視した施設等の整備
 - △ 新幹線長崎駅からの景観確保（海が見えるホーム）
- ・ アジアを巡るクルーズの誘致等
 - △ フライ&クルーズ、レール&クルーズの推進
 - △ 中国マネーカード銀聯の利用拡大
 - △ 女神大橋のライトアップの工夫(国際観光船寄時の対応)
- ・ 離島への観光客の誘導など、県全体の観光振興の促進
 - △ 長崎を起点としたツアー企画等ソフト施策の推進（世界遺産関連での五島・上五島など）





長崎駅周辺の整備（導線の確保）



松が枝国際観光船ふ頭のターミナルビルと緑地の整備



大波止旅客ターミナル

広域交通機能間の接続強化のイメージ

○新幹線と国際航路を接続するための整備

- ・松が枝国際観光船ふ頭まで路面電車の延伸
- ・シャトルバス等による所要時間の時間短縮

○新幹線と離島航路を接続するための整備

- ・魚市跡地からジェットfoilを発着させる
- ・シャトルバス等による所要時間の時間短縮
- ・大波止旅客ターミナルから長崎駅に直結する動く歩道の設置





中国人クルーズ客の浜んまちアーケードツアー（左：インフォメーション、右：両替所）

②官民一体となった都市機能の強化と新たな需要の創出等

【現在進行中の主なプロジェクト】

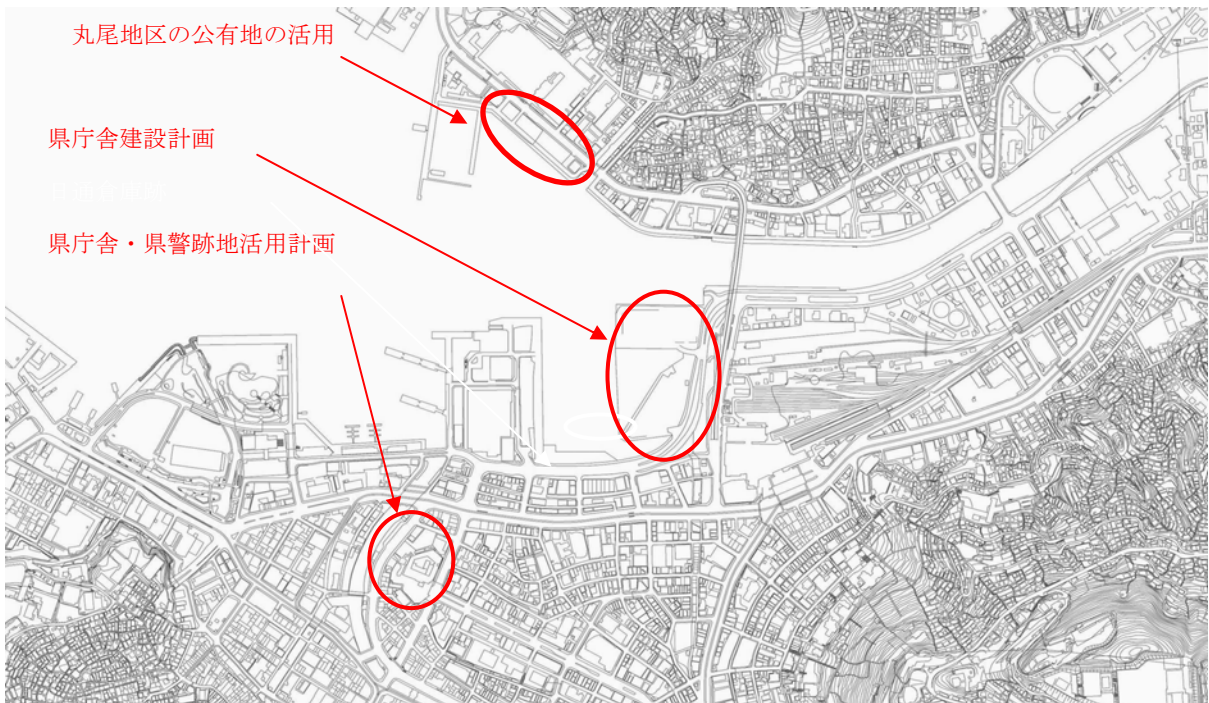
- ・長崎駅周辺での拠点整備
 - 長崎駅周辺土地区画整理事業
 - J R長崎本線連続立体交差事業
- ・松が枝周辺での拠点整備
 - 松が枝国際観光船ふ頭の整備（再掲）

【想定される主なプロジェクトのアイデア】

- ・公有地等を活用した拠点整備
 - △ 丸尾地区の公有地の活用（稲佐周辺）
 - △ 県庁舎・県警跡地活用計画
 - △ 県庁舎建設計画
- ・民間再開発による魅力向上
 - △ 民間の遊休地等での開発
 - △ 老朽化したビルの再開発
- ・集客交流機能の強化
 - △ 総合インフォメーションセンター整備（観光・交通・物産等）（長崎駅周辺）
 - △ コンベンション施設の整備
 - △ ホテルの国際化対応など宿泊施設のグレードアップ



J R長崎本線連続立体交差事業



丸尾地区公有地 (現在は駐車場と緑地として活用)

II 多様な歴史・文化・平和などの観光資源の保全・再生・創造

③世界遺産候補など多様な歴史・文化資源等の保全・再生

【現在進行中の主なプロジェクト】

- ・歴史文化資源の保全と整備
 - 出島和蘭商館跡復元整備計画
 - 「長崎の教会群とキリスト教関連遺産」の世界遺産登録推進
 - 「九州・山口の近代化産業遺産群」の世界遺産登録推進
 - 路面電車軌道敷の一部緑化

【想定される主なプロジェクトのアイデア】

- ・世界遺産候補地周辺の整備
 - △ 二十六聖人殉教地の整備
- ・景観の保全・創造と夜間景観の整備
 - △ 松が枝暫定歩道橋撤去（旧香港上海銀行長崎支店記念館前）
 - △ 夜間照明・水際のライトアップ
 - △ 電車軌道緑化・屋上緑化（ヒートアイランド対策）
 - △ 景観計画による建物規制など
- ・平和や食をテーマとした交流・情報発信
 - △ 平和をテーマとした国際交流の推進
 - △ 長崎らしい食の提供と情報発信

④新たな視点での観光創造

【現在進行中の主なプロジェクト】

- ・産業遺産を活かした観光創造
 - 「九州・山口の近代化産業遺産群」の世界遺産登録推進（再掲）

【想定される主なプロジェクトのアイデア】

- ・産業施設や産業遺産を活かした観光創造
 - △ 産業遺産の活用整備
 - △ 産業・工場の景観の活用
- ・医療を活かした観光創造
 - △ 高度医療をテーマとした会議やイベント等の誘致
 - △ 高度な医療サービスの受入れ体制と国内外への情報発信



夜間照明・水際のライトアップ



出島和蘭商館跡復元整備計画



松が枝暫定歩道橋の撤去



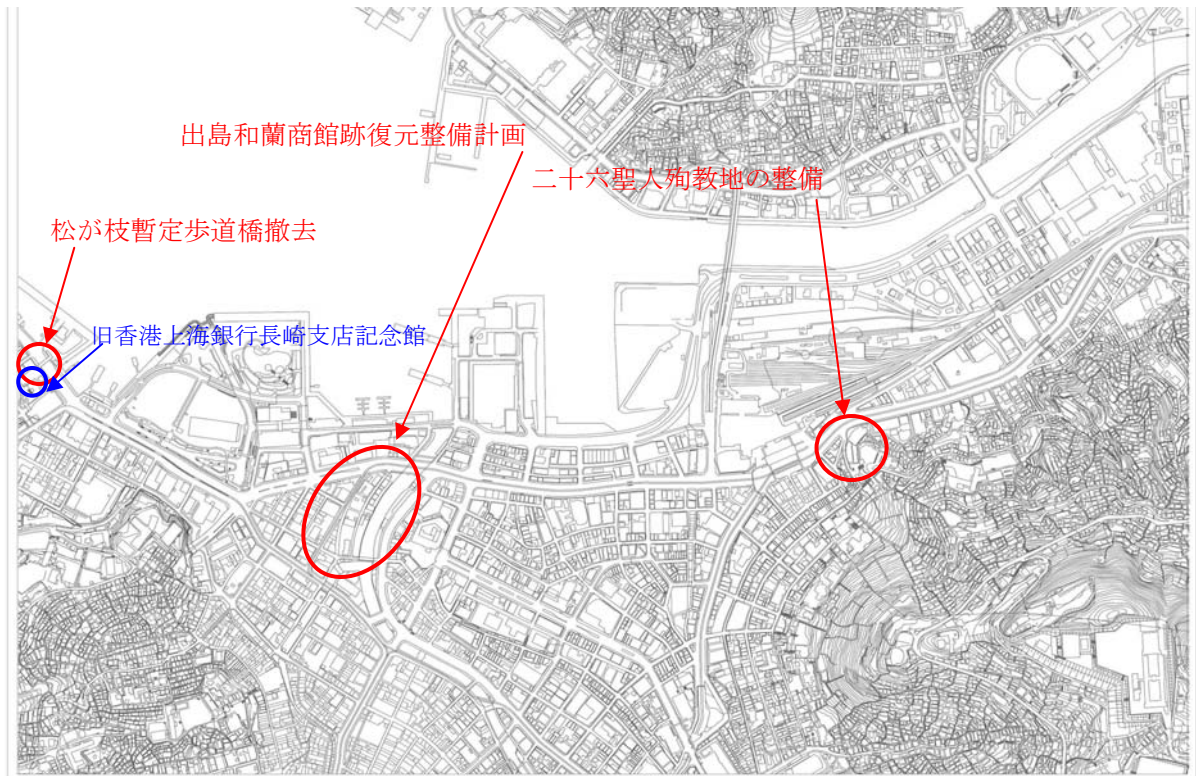
二十六聖人殉教地の整備



視点場の整備が必要



路面電車の軌道緑化



Ⅲ 観光資源と各拠点的地域を円滑に結ぶための「回遊性の向上」

⑤道路・公共交通・歩行者動線などのネットワーク整備と回遊コースの充実・開発

【現在進行中の主なプロジェクト】

- ・道路交通の円滑化
 - 都市計画道路浦上川線
 - JR長崎本線連続立体交差事業（再掲）
- ・環境負荷の低減のための自動車利用の抑制・適正化
 - パーク&ライド（社会実験）

【想定される主なプロジェクトのアイデア】

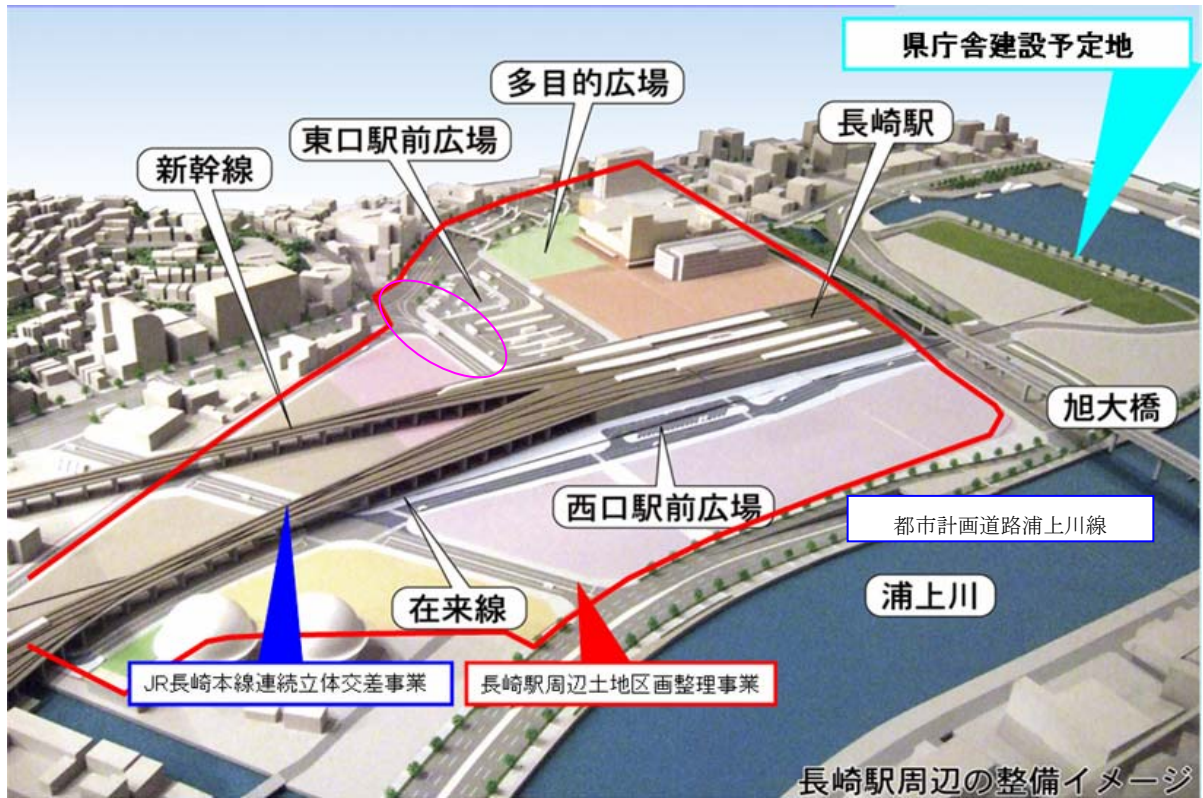
- ・利便性・快適性を向上させるための道路・公共交通の整備
 - △ 長崎湾・浦上川の東西の連携強化（旭大橋の低床化・路面電車延伸等）
 - △ 路面電車の駅部へのトランジットモール導入
 - △ 浦上川線沿いの水辺のプロムナードの延長整備（五島町への連結）
- ・観光客が快適に廻れる回遊ネットワークの整備
 - △ 松が枝から南山手への導線確保（松が枝暫定歩道橋撤去（再掲））
 - △ 駅構内インフォメーションセンター人材養成
 - △ 回遊ルートの整備・強化
 - （例：西坂（二十六聖人）～歴博・諏訪神社、中島川・寺町～風頭、丸山など）
- ・環境負荷の低減のための自動車利用の抑制・適正化
 - △ パーク&ライド、路面電車の利用促進、モビリティ・マネジメント等
 - △ 電気自動車の導入検討



旭大橋の低床化（平面化）

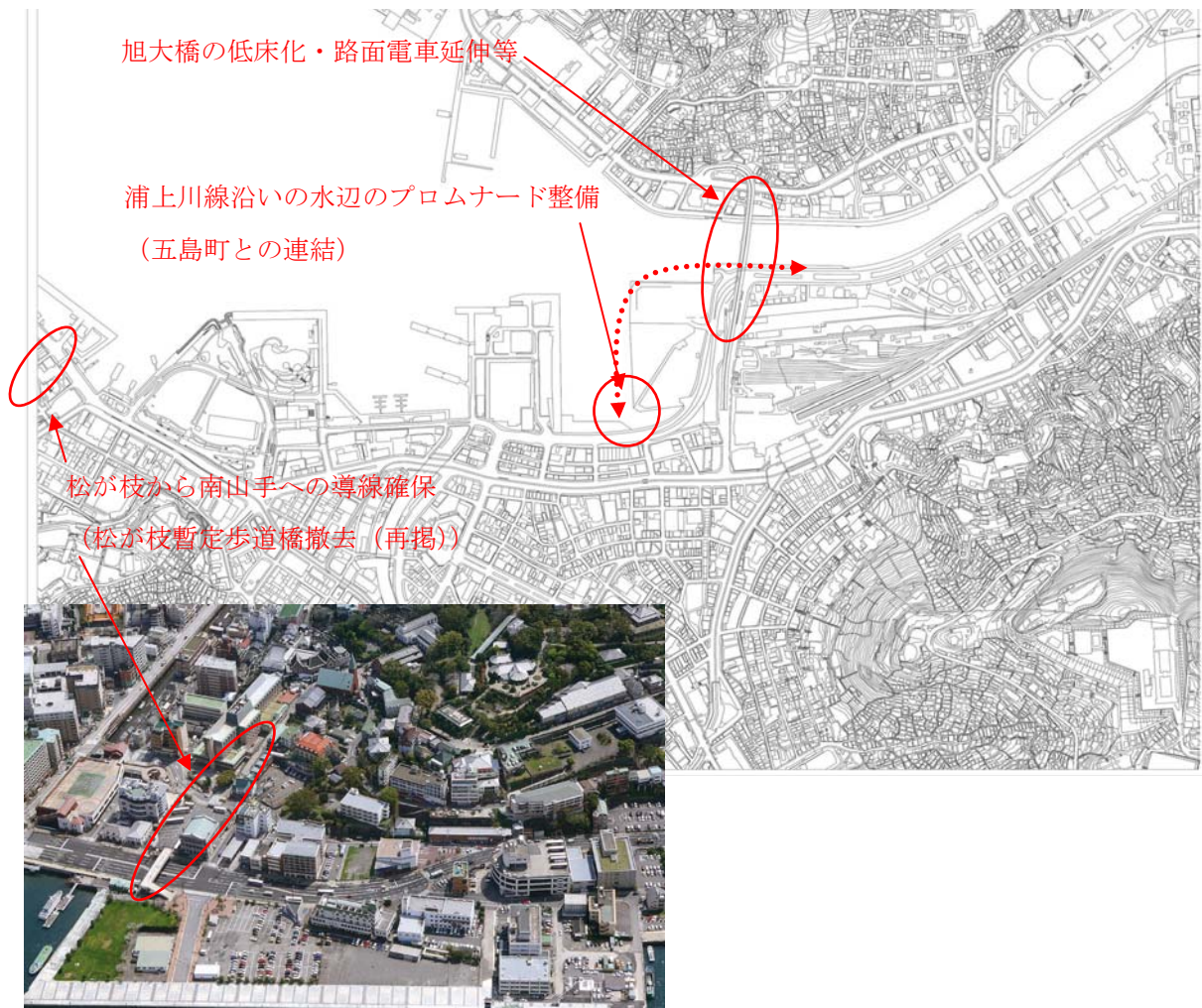
モビリティ・マネジメント(Mobility Management)とは、ひとり1人のモビリティ（移動）が、社会的にも個人的にも望ましい方向に自発的に変化することを促す、コミュニケーションを中心とした交通政策です。このような取り組みは日本国内、海外で実施されている。

例えば、過度な自動車利用から公共交通（電車やバスなど）自転車等を適切に利用する方向



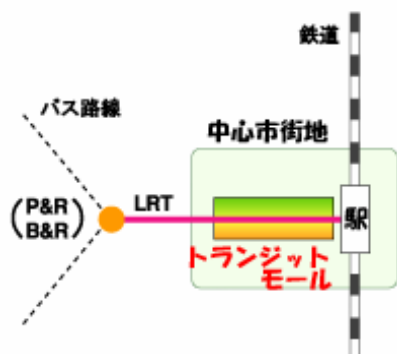
長崎駅周辺の整備イメージ

新長崎駅のトランジットモール



交通結節点でのLRTの導入事例

都市軸への導入



ナント(仏)



ストラスブール(仏)



高い加減速性能を生かし、安全にトランジットモールを走るLRT
(ドイツ ブレーメン)



住宅地への導入(ドイツ ブレーメン)

海外のパーク&ライド駐車場事例



LRTの終着駅の駐車場ビル
(フランス ナント)



都心環状道路外側の平面駐車場
(フランス ストラスブール)

都市名	LRT料金	パーク&ライド料金
ストラスブール(仏)	約140円	約300~340円(LRTの往復料金込み)→実質駐車料金20~60円
オルレアン(仏)	約150円	約375円(LRTの往復料金込み)→実質駐車料金75円
フライブルグ(独)	約230円	パーク&ライド利用者の駐車料金: 無料
ホートランド(米)	約200円	パーク&ライド利用者の駐車料金: 無料

※国際空港~都心の場合約200円、都心部では無料

